Naciones Unidas A/75/926–S/2021/570



Distr. general
15 de junio de 2021
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo quinto período de sesiones
Tema 39 del programa
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo sexto año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 68/11 de la Asamblea General y de la resolución 2543 (2020) del Consejo de Seguridad, en la que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.

2. En el informe se proporciona información actualizada sobre las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las iniciativas políticas, humanitarias, de desarrollo y de derechos humanos, desde la publicación del informe anterior, de fecha 12 de marzo de 2021 (A/75/811-S/2021/252).

II. Acontecimientos más importantes

3. Los esfuerzos por revitalizar las negociaciones de paz se ralentizaron tras el aplazamiento de una conferencia de alto nivel cuya celebración se había propuesto en Estambul (Turquía), lo que pone de manifiesto la necesidad de un compromiso renovado de las partes para entablar conversaciones de forma plena y constructiva. Los Estados Unidos de América y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) anunciaron la retirada del resto de las fuerzas militares antes de septiembre de 2021, a raíz de lo cual los talibanes declararon que aplazarían la asistencia a cualquier acto de alto nivel hasta entonces. Los esfuerzos de la República Islámica del Afganistán por fomentar la unidad en torno al proceso de paz se encontraron con dificultades, mientras que el Gobierno intentó promover un mayor consenso regional sobre la paz y la reconciliación intraafganas, la cooperación económica y la conectividad. Se siguió pidiendo un proceso de paz más inclusivo, así como la preservación de los derechos y libertades fundamentales. Los incidentes relacionados con la seguridad se mantuvieron en niveles elevados; las bajas civiles aumentaron un 29 % en el primer trimestre de 2021 en comparación con el mismo período de 2020.

21-07380 (S) 180621 180621



La violencia constante, las catástrofes naturales y una mayor inseguridad alimentaria hicieron que aumentase el sufrimiento, agravado por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19).

A. Acontecimientos políticos

4. Durante el período sobre el que se informa continuaron los nombramientos de ministros y altos cargos, entre otros, en el sector de la seguridad. El 19 de marzo, el Presidente Ashraf Ghani sustituyó al Ministro del Interior, y el 24 de abril se anunciaron varios nombramientos y sustituciones de alto nivel en la Oficina del Consejo de Seguridad Nacional y en la Dirección Nacional de Seguridad, con el objetivo declarado de impulsar los esfuerzos de reforma del sector de la seguridad y satisfacer las exigencias en cuanto a la transición en materia de seguridad. Además, el Sr. Ghani presentó un nuevo candidato a fiscal general en funciones y designó a dos nuevos senadores, a un asesor presidencial en materia de educación, a varios embajadores y funcionarios en organismos y direcciones, entre ellos las autoridades nacionales de contratación y de aviación civil, y a gobernadores. En el parlamento, por su parte, se reiteraron los llamamientos para que se presentasen formalmente los nombramientos de ministros en funciones y otros cargos relevantes a la Wolesi Jirga (cámara baja) para su confirmación de acuerdo con la constitución, y para que se sustituyeran los nombramientos rechazados durante las anteriores audiencias de confirmación celebradas en noviembre y diciembre. El presidente del Consejo Superior para la Reconciliación Nacional, Abdullah, y otros funcionarios de la oposición, entre ellos el mariscal Rashid Dostum, expresaron su preocupación por la ausencia de consultas sobre los nombramientos, en particular la sustitución del Ministro del Interior y del Gobernador Provincial de Faryab, y pidieron que se aplicaran las disposiciones establecidas con arreglo al acuerdo político del 17 de mayo de 2020 entre el Sr. Ghani y el Sr. Abdullah.

5. El Presidente también siguió sustituyendo a los gobernadores provinciales y de distrito, con los objetivos declarados de mejorar la seguridad, la gobernanza subnacional y el desarrollo. Desde la investidura del Presidente en marzo de 2020, solo permanecen en sus puestos 6 de los 34 gobernadores provinciales. En consonancia con el decreto presidencial del 6 de julio de 2020, por el que se establecen los cargos de segundo vicegobernador provincial para asuntos sociales y económicos en las 34 provincias, se han nombrado 27 mujeres, 12 de ellas en 2021. Todos los puestos deben ser ocupados por mujeres. De acuerdo con el decreto presidencial del 4 de octubre de 2020, que asignó a los gobernadores de distrito un mayor papel en materia de seguridad y en la resolución de conflictos, se ha evaluado la actuación de más de la mitad de los 387 gobernadores de distrito. La mayoría fueron sustituidos posteriormente. A falta de nuevos procedimientos de contratación de la función pública por concurso, los vicegobernadores provinciales y los gobernadores de distrito ejercen en funciones.

6. Los órganos de gestión electoral continuaron con los preparativos para celebrar las elecciones al consejo provincial, al consejo de distrito y a los municipios, tal y como se había previsto en el acuerdo político de mayo de 2020, así como las retrasadas elecciones a la Wolesi Jirga de la provincia de Gazni. El 8 de marzo, la Comisión Electoral Independiente del Afganistán concluyó su revisión de la ley electoral y presentó un proyecto de enmiendas al Ministerio de Justicia. Las enmiendas propuestas incluyen cambios en el sistema electoral para las elecciones a la Wolesi Jirga, la inscripción electoral, el uso de la tecnología y el sistema de gestión de resultados. El 19 de abril, la secretaría de la Comisión comunicó formalmente a la Comisión que no sería posible celebrar elecciones en 2021, ya que la planificación electoral requería al menos un año de preparación.

7. Las negociaciones de paz, celebradas en Doha, continuaron a un ritmo lento. En marzo, las propuestas de los Estados Unidos para acelerar las conversaciones de paz y una reunión en Moscú entre los líderes políticos afganos y los talibanes dieron un mayor impulso, en particular al convocar una conferencia de alto nivel en abril en Estambul entre la República Islámica del Afganistán y los talibanes.

8. Como preparación para la conferencia, el Consejo Superior para la Reconciliación Nacional anunció haber recibido más de 25 propuestas de paz diferentes de líderes políticos y de la sociedad civil, para consolidarlas en un proyecto de plan de paz. Al parecer, muchas de ellas respondían a los proyectos de propuestas distribuidos por los Estados Unidos sobre los principios rectores para el futuro del Afganistán, un gobierno de paz de transición y una hoja de ruta política, así como un alto el fuego permanente y general. El 14 de marzo, varias activistas afganas publicaron un documento de posición sobre el proyecto de propuesta de los Estados Unidos, en el que exigían inclusión, respeto a la Constitución afgana y a los derechos de las mujeres, y alineación con las obligaciones internacionales en virtud de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y las obligaciones de los Estados Unidos en virtud de la Ley sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad de 2017. El 3 de abril, el Sr. Ghani organizó reuniones con embajadores extranjeros para presentar su visión de la paz y de un “Afganistán soberano, democrático, unido, neutral y conectado”. Propuso el establecimiento de un gobierno provisional de paz, tras el cual se celebrarían elecciones. Para sostener la paz, subrayó la necesidad de centrarse en la reconciliación nacional, la reintegración de los combatientes y los refugiados, y el proceso de definición de las nuevas prioridades de seguridad, desarrollo y gobernanza tras las elecciones.

9. Para reforzar la inclusión política y el consenso nacional, el 28 de febrero el Sr. Ghani estableció el Consejo Superior de Estado, tal y como estaba previsto en el acuerdo político de mayo de 2020. Su primera reunión, celebrada el 10 de marzo, congregó a varios líderes políticos, entre ellos interlocutores del gobierno y de la oposición. Están en marcha las consultas con la oposición sobre la composición definitiva. El 1 de marzo, el presidente presidió la primera reunión del Consejo Superior de la Mujer, creado por decreto presidencial en agosto de 2020 para apoyar el cumplimiento de los compromisos del Gobierno relativos a los derechos de las mujeres. El 28 de marzo, el Sr. Ghani inauguró el Consejo Superior de la Juventud, compuesto por 45 miembros elegidos para que hagan recomendaciones al Gobierno en diferentes ámbitos, incluido el proceso de paz.

10. El 13 de abril, Turquía, Qatar y las Naciones Unidas anunciaron que convocarían conjuntamente una conferencia de alto nivel e inclusiva entre los representantes de la República Islámica del Afganistán y los talibanes, que se celebraría en Estambul del 24 de abril al 4 de mayo, para acelerar y complementar las negociaciones en Doha sobre la consecución de un acuerdo político justo y duradero. Ese mismo día, la Comisión Política de los Talibanes declaró que los talibanes no participarían en ninguna conferencia que tomara decisiones sobre Afganistán hasta la retirada de todos los efectivos extranjeros.

11. El 14 de abril, el Presidente de los Estados Unidos, Joseph R. Biden, Jr., anunció formalmente la retirada de las fuerzas militares estadounidenses restantes del Afganistán antes del 11 de septiembre. El Secretario General de la OTAN, Jens Stoltenberg, se hizo eco del anuncio y declaró que la retirada de los aliados de la OTAN en esa misma fecha sería ordenada, coordinada y deliberada, reiterando al mismo tiempo su compromiso a largo plazo con el Afganistán. El 15 de abril, el Secretario de Estado de los Estados Unidos, Antony J. Blinken, visitó Kabul para expresar el compromiso continuo de su país de apoyar a las fuerzas de seguridad y

los logros democráticos en el Afganistán. Los líderes afganos declararon que el Gobierno trabajaría para garantizar una transición sin problemas.

12. Posteriormente, el 21 de abril, los coorganizadores de la conferencia de Estambul anunciaron su aplazamiento a una fecha en la que las condiciones para lograr avances significativos fueran más favorables. Hicieron hincapié en su compromiso de apoyar el proceso de paz en curso en Doha, donde los representantes de los equipos de negociación de la República Islámica del Afganistán y de los talibanes siguen manteniendo conversaciones.

13. La sociedad civil, incluidos los grupos de mujeres y de jóvenes, los líderes religiosos y los medios de comunicación, siguieron pidiendo un proceso de paz más inclusivo, así como la preservación de los derechos y libertades fundamentales y el fin de la violencia. Varios de ellos tenían previsto reunirse al margen de la conferencia que se había propuesto celebrar en Estambul. Los días 29 y 31 de marzo, el Mecanismo Afgano para la Paz Inclusiva y la Red de Mujeres Afganas organizaron dos concentraciones distintas en Kabul para exigir que el proceso de paz fuese inclusivo. Las Naciones Unidas apoyaron a un consorcio de redes de mujeres que se reunió en Kabul los días 14 y 15 de abril para debatir cuestiones relacionadas con el alto el fuego, la justicia de transición, las estructuras de gobierno y los procesos de revisión constitucional. Las mujeres líderes pidieron mecanismos que permitieran que los resultados de las consultas con la sociedad civil influyeran en la agenda y el formato de las negociaciones de paz. El Grupo de Amigos del Afganistán y el Grupo de Amigos de las Mujeres del Afganistán, el 22 de marzo, y el Grupo de Embajadores de las Mujeres Afganas, el 8 de abril, emitieron declaraciones en apoyo del derecho de las mujeres afganas a tener una voz influyente en el futuro del país. Los días 26 y 27 de abril, la Coalición de Mujeres en el Proceso de Paz organizó actos sobre las preocupaciones de las mujeres en el proceso de paz, exigiendo un alto el fuego y la participación significativa de las mujeres.

14. A nivel regional e internacional, China, la Federación de Rusia y los Estados Unidos, junto con el Pakistán, conocidos como la Troika ampliada, celebraron dos reuniones, en Moscú el 18 de marzo y en Doha el 30 de abril, para debatir el proceso de paz y las formas de ayudar a las partes a alcanzar un acuerdo negociado y un alto el fuego permanente. En ambas ocasiones, el grupo también se reunió con representantes de los equipos de negociación de la República Islámica del Afganistán y de los talibanes. En su declaración del 18 de marzo, los cuatro países se opusieron a la restauración del Emirato Islámico del Afganistán. En su declaración del 30 de abril, señalaron que la reducción de la violencia y los esfuerzos sostenidos por parte de los talibanes para avanzar en las negociaciones intraafganas afectarían positivamente al examen del estado de las designaciones de individuos y entidades talibanes en la lista de sanciones establecida en virtud de la resolución 1988 (2011). Los países también celebraron que se ampliara el papel de las Naciones Unidas para contribuir al proceso de paz y reconciliación.

15. En un comunicado conjunto publicado el 15 de abril, los enviados especiales de Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán, así como de la Unión Europea, pidieron a las partes afganas que reanudaran las negociaciones y condenaron el alto nivel de violencia. El 23 de abril, los ministros de relaciones exteriores del Afganistán, el Pakistán y Turquía pidieron a todas las partes que reafirmaran su compromiso con una solución negociada inclusiva. El 6 de mayo, los enviados especiales y los representantes especiales de Alemania, los Estados Unidos, Francia, Italia, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la OTAN y la Unión Europea, junto con la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA), se reunieron en Berlín para examinar la situación del proceso de paz. Los equipos de negociación de la República Islámica del Afganistán y de los

talibanes se unieron por separado a la reunión de forma virtual. En un comunicado emitido tras la reunión se destacó la necesidad de acelerar las negociaciones y se celebró que se ampliara el papel de las Naciones Unidas.

16. La UNAMA continuó aplicando nueve iniciativas locales de paz, entre ellas dos nuevas iniciativas de participación de jóvenes y eruditos religiosos en los esfuerzos de paz y mediación en la provincia de Nangarhar y en Faizabad, mientras que se concluyeron otras ocho iniciativas. A lo largo del mes de marzo se celebraron en más de 30 provincias actos de base apoyados por las Naciones Unidas en los que participaron varios centenares de personas, en el marco del Día Internacional de la Mujer, para llamar la atención sobre los derechos y el liderazgo de las mujeres y su inclusión en el proceso de paz. Centrándose en la cohesión social, los socios de las Naciones Unidas desarrollaron conjuntamente una iniciativa destinada a diseñar un plan de estudios sobre la paz en las universidades.

B. Seguridad

17. La situación de la seguridad siguió deteriorándose. Entre el 12 de febrero y el 15 de mayo de 2021, las Naciones Unidas registraron 6.827 incidentes relacionados con la seguridad, lo que supone un aumento del 26,3 % con respecto a los 5.407 registrados durante el mismo período de 2020 y apenas un pequeño descenso del 5,3 % en comparación con el trimestre anterior, del 13 de noviembre de 2020 al 11 de febrero de 2021. El número de enfrentamientos armados aumentó un 18,3 %, de 3.359 a 3.973, y la detonación de artefactos explosivos improvisados un 46,9 %, de 515 a 757. En comparación con la tendencia que se vio a principios de 2020, tras la conclusión del Acuerdo para la Paz en el Afganistán entre los Estados Unidos de América y los Talibanes, el número de ataques aéreos, realizados principalmente por la Fuerza Aérea Afgana, aumentó en un 83,2 %, de 161 a 295. Las regiones del sur, el este y el norte registraron el mayor número de incidentes y en conjunto representaron el 63,6 % de todos los incidentes registrados; Helmand, Kandahar y Nangarhar fueron las provincias más afectadas por el conflicto. La violencia disminuyó brevemente entre el 13 y el 15 de mayo, cuando el Gobierno y los talibanes declararon un alto el fuego unilateral de tres días con motivo de Eid al-Fitr.

18. Los atentados de gran repercusión continuaron en todo el país. Se documentaron 22 atentados suicidas, frente a los 8 del mismo período de 2020; 17 fueron atentados suicidas con vehículo bomba, dirigidos principalmente contra posiciones de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas en zonas disputadas, especialmente en el sur; uno de ellos, el que se lanzó contra un convoy de seguridad el 20 de abril, fue el primer atentado suicida registrado en la ciudad de Kabul en 2021. Las Naciones Unidas también han documentado 73 ataques en los que se utilizaron artefactos explosivos improvisados magnéticos, 10 de ellos en Kabul. La cifra de asesinatos selectivos, generalmente no reivindicados, aumentó en un 40,1 %, hasta alcanzar los 297, y entre las víctimas se encontraban funcionarios públicos, dos profesores universitarios en Kabul, tres vacunadoras contra la polio en Yalalabad y el jefe del Consejo de Ulemas de Takhar. Dos atentados con vehículos bomba, uno cerca de una casa de huéspedes en la provincia de Logar el 30 de abril y otro, seguido de otras dos explosiones, cerca de un instituto en un barrio chiíta de Kabul el 9 de mayo, provocaron protestas por el elevado número de bajas civiles, entre las que se encontraban numerosas estudiantes en Kabul.

19. Ninguna de las partes en el conflicto consiguió ganancias territoriales significativas. Los talibanes capturaron cuatro centros de distrito y mantuvieron la presión sobre las zonas urbanas, en particular en las provincias de Baglan, Faryab, Gazni y Helmand, y sobre los ejes y la infraestructura de transporte, en particular en

el sur, el noreste y el noroeste del Afganistán. Aparte de un ataque contra el aeródromo de Kandahar el 1 de mayo, al 25 de mayo, los talibanes no habían lanzado ningún ataque directo contra las fuerzas militares internacionales, a pesar de afirmar que tenían derecho a hacerlo, dado el retraso de la retirada militar internacional.

20. Las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas siguieron llevando a cabo operaciones para asegurar carreteras clave y en el sur y en otras provincias, como Baglan, Faryab, Gazni y Nangarhar. El Gobierno continuó con la reforma del sector de la seguridad a través del programa "Fuerzas del Futuro", centrándose en la mejora de las estructuras, promoviendo un enfoque más receptivo de las operaciones, y los funcionarios del Gobierno señalaron que las fuerzas nacionales de seguridad habían llevado a cabo más del 90 % de las operaciones en 2020, y que las fuerzas militares internacionales solo proporcionaron apoyo aéreo.

21. Los atentados reivindicados por el Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Jorasán (EIIL-J) o atribuidos a este movimiento aumentaron a 88, frente a los 16 del mismo período de 2020. El EIIL-J siguió atacando a civiles en zonas urbanas. Reivindicó el asesinato de tres trabajadoras de los medios de comunicación y una doctora en Yalalabad los días 2 y 5 de marzo; explosiones contra dos vehículos civiles en Kabul el 14 de marzo y contra varios objetivos civiles en Yalalabad el 21 de marzo; y ataques contra una mezquita en Kabul y un encuentro chiíta en Kunduz a mediados de mayo. Aunque la mayoría de los incidentes se produjeron en Kabul y en las provincias del este, el movimiento publicó un vídeo el 22 de febrero en el que anunciaba su "retorno a Jorasán". Posteriormente, reivindicó un incidente en la provincia de Ghor el 21 de abril, el primero desde 2017, y ataques contra torres eléctricas y camiones cisterna de combustible en las provincias de Baglan, Kabul, Kunduz y Parwan en la primera quincena de mayo. No se han podido verificar todas las reivindicaciones en medio de una continua controversia sobre si algunos atentados reivindicados por el EIIL-J fueron llevados a cabo por otros grupos o coordinados con ellos. Los órganos de seguridad afganos también informaron de la detención de varias docenas de sospechosos del EIIL-J en dos provincias del norte, fuera de las zonas tradicionales en las que opera, además de la detención en la provincia de Nangarhar, el 24 de marzo de un presunto cerebro del atentado contra la Universidad de Kabul de noviembre de 2020.

22. Las Naciones Unidas documentaron 20 incidentes que afectaron a su personal durante el período que se examina, incluidos 11 casos de intimidación y 3 casos relacionados con delitos.

C. Cooperación regional

23. El Afganistán y los países de la región siguieron centrándose en mejorar la cooperación y la conectividad económica y de infraestructuras. El 19 de febrero, la Dirección Nacional de Seguridad convocó la primera conferencia regional (virtual) de funcionarios de inteligencia y seguridad de Azerbaiyán, Kazajistán, Kirguistán, el Pakistán, Tayikistán y Uzbekistán, así como de los Estados Unidos, sobre la cooperación en la lucha contra el terrorismo.

24. El 23 de febrero, una delegación de Uzbekistán encabezada por el Ministro de Relaciones Exteriores, Abdulaziz Kamilov, visitó Kabul y se reunió con el Sr. Ghani, el Sr. Abdullah, el Ministro de Relaciones Exteriores del Afganistán, Mohammad Haneef Atmar, y el Asesor de Seguridad Nacional, Hamdullah Mohib, para hablar de las relaciones bilaterales, la cooperación regional y el proceso de paz. El Sr. Kamilov transmitió el apoyo de Uzbekistán al cese inmediato de la violencia y a la paz en el Afganistán. Ambos países debatieron un plan de acción para la cooperación en materia de comercio, tránsito, energía, minas y agricultura, así como un plan para

poner en marcha el proyecto ferroviario Mazar-e-Sharif-Kabul-Peshawar, que conectará Asia central y meridional a través del Afganistán.

25. Del 24 al 26 de febrero, el Sr. Atmar visitó Moscú y se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores ruso, Sergey Lavrov, y otros altos funcionarios. En declaraciones a los medios de comunicación durante su visita, el Sr. Atmar se congratuló de la posición de la Federación de Rusia contra el retorno de un Emirato Islámico en el Afganistán y subrayó que no se deberían levantar las sanciones de las Naciones Unidas contra determinados elementos de los talibanes hasta que la insurgencia no cumpliera plenamente sus compromisos de paz. El Sr. Lavrov reiteró el compromiso de la Federación de Rusia de facilitar las condiciones propicias para la reconciliación intraafgana a través del formato de la Troika ampliada y se mostró dispuesto a reanudar las reuniones del formato de Moscú con los países de la región y con los Estados Unidos. También transmitió la preocupación de su país ante la continua escalada de violencia y la amenaza que suponía el narcotráfico en la región.

26. Del 22 al 24 de marzo, el Sr. Atmar visitó la India y se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores, Subrahmanyam Jaishankar, con el Asesor de Seguridad Nacional, Ajit Doval, y con otros altos cargos del Gobierno indio para hablar del consenso regional e internacional sobre el proceso de paz, y de la mejora de la cooperación en materia de seguridad, economía, política y cultura. El Sr. Atmar presentó el plan de paz de su Gobierno y subrayó que la república era la única estructura política que podía garantizar la participación equitativa de los ciudadanos. Los homólogos indios subrayaron la necesidad de una cooperación estratégica continua entre su país y el Afganistán y expresaron el pleno apoyo de la India al proceso de paz, incluida la consolidación del consenso regional e internacional.

27. El 23 de marzo, en un esfuerzo por facilitar el transporte y el comercio transfronterizos, las autoridades afganas, con la ayuda de las Naciones Unidas, establecieron un sistema de garantía de tránsito internacional y de informatización de los pagos en cuatro de los principales pasos fronterizos con el Irán (República Islámica de), el Pakistán y Uzbekistán. Por otra parte, el 25 de marzo implantaron el Sistema Aduanero Automatizado en la oficina de aduanas de Ghulam Khan, en la frontera con el Pakistán. Durante el período sobre el que se informa, las autoridades aduaneras afganas y uzbekas pusieron en marcha la primera fase de un servicio de intercambio de datos de tránsito en línea.

28. El 29 de marzo, el Sr. Ghani viajó a Dushanbé para realizar una visita de Estado de dos días y participar en la novena Conferencia Ministerial Corazón de Asia-Proceso de Estambul. Se reunió con el Presidente, Emomali Rahmon, y habló sobre el fortalecimiento de los lazos bilaterales. Durante la visita, funcionarios afganos y tayikos firmaron cinco memorandos de entendimiento sobre hojas de ruta para la cooperación política, de seguridad, comercial, de transporte, de tránsito, energética y cultural.

29. El 30 de marzo se celebró la novena Conferencia Ministerial Corazón de Asia-Proceso de Estambul, que reunió a los ministros de asuntos exteriores que participan en el Proceso, a los jefes de las delegaciones de los países donantes y a las organizaciones regionales e internacionales. Los participantes adoptaron la Declaración de Dushanbé, que acogía con satisfacción los renovados esfuerzos diplomáticos de todos los países para agilizar el proceso de paz mediante negociaciones de paz significativas, incluidas las conversaciones en Doha, la reunión de la Troika ampliada y los preparativos para una reunión de alto nivel en Turquía. En la Declaración los participantes condenaron los persistentes niveles de violencia, al tiempo que se expresaba preocupación por que seguía habiendo vínculos entre los talibanes y otros grupos terroristas, como Al-Qaida. Además, hicieron suyo el plan de

aplicación de la nueva medida de fomento de la confianza relativa al empoderamiento de las mujeres.

30. El 1 de abril, el Afganistán y el Pakistán prorrogaron por tres meses el acuerdo comercial de tránsito para reforzar aún más la conectividad regional. El 10 de mayo, el Jefe del Estado Mayor del Ejército del Pakistán, el General Qamar Javed Bajwa, acompañado por el Director General de los Servicios de Inteligencia Conjunta del Pakistán, el General Faiz Hamid, y el Jefe del Estado Mayor de la Defensa del Reino Unido, el General Sir Nicholas Carter, visitaron Kabul. El Sr. Bajwa se reunió con el Sr. Ghani y el Sr. Abdullah para tratar el proceso de paz y el fortalecimiento de la cooperación bilateral en materia de seguridad y defensa, incluida la gestión de las fronteras.

31. En conversaciones independientes mantenidas con el Sr. Atmar y el Sr. Mohib el 17 de mayo, el Ministro de Asuntos Exteriores de China, Wang Yi, destacó la importancia de la asociación estratégica entre China y el Afganistán y la voluntad de China de profundizar en los esfuerzos de cooperación antiterrorista y de seguridad con el Afganistán. También destacó la disposición de China a desempeñar una función constructiva en un esfuerzo por avanzar en el proceso de paz y reconciliación. El Gobierno del Afganistán agradeció el papel positivo desempeñado por China en el apoyo al proceso de paz y a la estabilidad en el Afganistán y en la región.

32. La Representante Especial del Secretario General para el Afganistán, Deborah Lyons, siguió reuniéndose periódicamente con los embajadores en el Afganistán de los seis países vecinos y de la región en general para hablar sobre cooperación regional y se coordinó con los asociados de las Naciones Unidas en el Afganistán y en los países vecinos en cuanto a actividades transfronterizas como el comercio y el tránsito, la conectividad de las infraestructuras y los movimientos de personas. Además, el Enviado Personal del Secretario General para el Afganistán y Cuestiones Regionales, Jean Arnault, nombrado a mediados de marzo, comenzó su labor para ayudar a lograr una solución política al conflicto.

III. Derechos humanos

33. El 14 de abril, la UNAMA publicó su actualización sobre la protección de los civiles correspondiente al primer trimestre. Del 1 de enero al 31 de marzo, la Misión documentó 1.783 bajas civiles (573 muertos, entre ellos 64 mujeres y 151 niños; y 1.210 heridos, entre ellos 168 mujeres y 401 niños), lo que supone un aumento del 29 % en comparación con el mismo período de 2020. El número de mujeres aumentó un 37 % en comparación con el primer trimestre de 2020. La UNAMA documentó un aumento de las bajas civiles en los enfrentamientos terrestres y de los ataques no suicidas, así como un incremento del número de asesinatos selectivos perpetrados por elementos antigubernamentales en comparación con el primer trimestre de 2020, mientras que disminuyó el número de bajas civiles de los ataques suicidas y de los ataques aéreos llevados a cabo por las fuerzas militares internacionales. En concreto, la Misión documentó un aumento del 38 % en el número de bajas civiles en los seis meses posteriores al inicio de las Negociaciones de Paz del Afganistán, en septiembre de 2020, en comparación con el mismo período del año anterior.

34. En los primeros tres meses de 2021, casi las dos terceras partes de las bajas civiles fueron causadas por elementos antigubernamentales (61 %), principalmente por los talibanes (43,5 %), el EIIL-J (5 %) y elementos antigubernamentales indeterminados (12,5 %). Alrededor de una cuarta parte de las bajas civiles se atribuyó a fuerzas progubernamentales (27 %), en su mayoría causadas por las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas (25 %), seguidas por grupos armados progubernamentales y fuerzas progubernamentales indeterminadas. Más de

un tercio (38 %) de las bajas civiles fueron causadas por enfrentamientos terrestres. Los ataques no suicidas con artefactos explosivos improvisados, los asesinatos selectivos y los ataques aéreos causaron, respectivamente, el 31 %, el 19 % y el 5 % de las bajas civiles.

35. Durante el primer trimestre de 2021, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país sobre violaciones graves cometidas contra los niños en los conflictos armados verificó 636 violaciones graves contra 587 niños (402 niños y 185 niñas), incluidas 552 bajas infantiles (151 muertos, entre ellos 52 niñas y 99 niños) y 401 mutilados (133 niñas y 268 niños). Los elementos antigubernamentales provocaron 226 bajas infantiles, mientras que las fuerzas progubernamentales causaron 207. Los combates en tierra siguieron siendo la principal causa de bajas infantiles, con 270 (71 muertos y 199 heridos), lo que representa alrededor del 49 % del total.

36. El equipo de tareas sobre el país verificó el reclutamiento y la utilización de 14 niños (todos varones) por los talibanes (7) y por la policía local afgana y una milicia progubernamental (7), frente a los 33 niños del trimestre anterior. Verificó un caso de violencia sexual contra un niño, y el secuestro de 22 niños (21 niños y 1 niña) por los talibanes. De los 22 niños secuestrados, 17 han sido liberados, 1 fue asesinado y 4 siguen en manos de los talibanes. El equipo de tareas sobre el país verificó 13 ataques contra escuelas y personal docente, lo que supone un ligero descenso con respecto al trimestre anterior (17). Los incidentes se atribuyeron a los talibanes (4), las fuerzas conjuntas progubernamentales (2), los combates conjuntos entre grupos progubernamentales y de la oposición armada (2), la Dirección Nacional de Seguridad (1), las milicias progubernamentales (1), al Ejército Nacional Afgano (1), a las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas no especificadas (1) y a un grupo armado de la oposición sin determinar (1). El equipo de tareas sobre el país verificó 21 ataques contra hospitales y contra personal sanitario, frente a los 39 verificados en el trimestre anterior. Estos ataques se atribuyeron a los talibanes (9), al Ejército Nacional Afgano (5), al EIIL-J (4), a la Dirección Nacional de Seguridad (1), a las milicias progubernamentales (1) y a la Policía Nacional Afgana (1).

37. El 15 de febrero, la Comisión Nacional para la Protección de los Derechos de la Infancia aprobó la política nacional de protección de la infancia, elaborada en consonancia con la Ley de Protección de los Derechos de la Infancia. El equipo de tareas sobre el país participó activamente en el desarrollo de la política, asegurándose de que la prohibición del reclutamiento de niños y de la violencia sexual (incluido el *bacha bazi*) se integrara en toda la política, junto con otras medidas de protección infantil.

38. Las restricciones presupuestarias de la Oficina de Administración Penitenciaria provocaron importantes recortes de personal en los centros de rehabilitación de menores. Entre los puestos recortados se encuentran los de profesores, formadores profesionales, cuidadores y observadores, lo que perjudica el cuidado y la rehabilitación de los niños detenidos. Con el Gobierno, el equipo de tareas sobre el país siguió abogando por la liberación y la reintegración efectiva de los niños, incluidos los niños extranjeros, detenidos por asociación supuesta o real con grupos armados o por cargos relacionados con la seguridad nacional y trabajó con las autoridades penitenciarias para mejorar las condiciones de detención. También siguió trabajando con el Gobierno a fin de desarrollar un marco para la reintegración de los menores.

39. El aumento de la población penitenciaria registrado desde mediados de agosto de 2020 continuó, y el hacinamiento siguió teniendo consecuencias graves en las condiciones de detención, como una mayor vulnerabilidad en lo que respecta a la COVID-19. A finales de marzo de 2021, al menos 30 de los 38 centros penitenciarios de todo el país habían superado su capacidad total, con una tasa de ocupación media cercana al 200 %.

40. Varias entidades gubernamentales celebraron el Día Internacional de la Mujer, como el acto nacional organizado por el Ministerio de Asuntos de la Mujer en Kabul el 7 de marzo. La UNAMA también apoyó varios actos celebrados con motivo de ese Día, como eventos deportivos para niñas, programas radiofónicos y celebraciones públicas para concienciar sobre los derechos de las mujeres. El 11 de marzo, el Ministerio de Educación publicó una nota en la que se prohibía a las escolares mayores de 12 años cantar en actos públicos. Esto provocó una reacción, tras la cual el Ministerio anuló la nota, diciendo que había sido malinterpretada. A principios de abril, el Ministerio de Asuntos de la Mujer hizo público un informe sobre la aplicación de la Ley de Eliminación de la Violencia contra la Mujer desde marzo de 2017 hasta marzo de 2019. El informe incluye un análisis de los casos de violencia contra las mujeres y las niñas registrados por el Ministerio (6.549 casos, de los cuales el 65 % eran penales y el 35 %, civiles), la Fiscalía General (5.331) y la Policía Nacional Afgana (2.568), con lo cual se vio un aumento en el número de casos denunciados. Por ejemplo, el informe muestra un aumento interanual de los casos registrados por la Policía Nacional Afgana: 698 en 2015, 748 en 2016, 1.328 en 2017 y 1.240 en 2018.

41. Los defensores de los derechos humanos y los trabajadores de medios de comunicación siguieron enfrentándose a amenazas para la seguridad. La UNAMA registró el asesinato de tres trabajadoras de los medios de comunicación en dos ataques distintos reivindicados por el EIIL-J en la provincia de Nangarhar y el asesinato de un experiodista y un activista de la sociedad civil en Kandahar y en Paktia, respectivamente, y los autores de los ataques no han sido identificados. Tres defensores de los derechos humanos (entre ellos una mujer) y un periodista recibieron presuntamente amenazas de los talibanes en las provincias de Baglan, Kunduz y Bamiyán. Dos defensoras de los derechos humanos y una periodista recibieron presuntamente amenazas de autores desconocidos en las provincias de Nangarhar, Takhar y Bamiyán.

42. Tras el anuncio de la retirada de los efectivos internacionales y la incertidumbre en torno al proceso de paz, defensores de los derechos humanos y periodistas plantearon a la UNAMA su creciente sensación de inseguridad. Desde principios de 2021, el Comité de Defensores de los Derechos Humanos, organización no gubernamental, recibió 69 solicitudes de apoyo de agentes de la sociedad civil de todo el Afganistán (de los cuales 22 eran de mujeres). El 27 de marzo se reunió la Comisión Mixta para la Protección de los Defensores de los Derechos Humanos, dependiente del Vicepresidente segundo, Sarwar Danesh, y acordó su reglamento interno y los próximos pasos. Con motivo del Día Mundial de la Libertad de Prensa, el 3 de mayo, la UNAMA y varias embajadas se comprometieron públicamente a seguir apoyando la libertad e independencia de los medios de comunicación afganos. El 5 de mayo, las organizaciones de medios de comunicación condenaron una advertencia de los talibanes a los medios de comunicación para que mantuvieran la neutralidad y pidieron aclaraciones a la Dirección Nacional de Seguridad sobre supuestas declaraciones percibidas como hostiles a las libertades de los medios de comunicación.

43. La UNAMA, con la asistencia técnica de la Dependencia de Apoyo a la Mediación del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, siguió colaborando con la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán en cuestiones relacionadas con la paz, los derechos humanos y la justicia centrada en las víctimas.

44. El 7 de mayo, la Fiscal de la Corte Penal Internacional se reunió en La Haya con una delegación de la República Islámica del Afganistán encabezada por el Sr. Atmar, para tratar cuestiones relacionadas con la solicitud del Gobierno de aplazar la investigación de la Corte, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 18 2) del Estatuto de Roma.

IV. Coordinación de la asistencia para el desarrollo

45. El 6 de abril, el Ministro de Finanzas y el Jefe de la Oficina Administrativa del Presidente se reunieron con los donantes para presentar el procedimiento de ejecución de los compromisos de la Conferencia Ginebra para 2020, aprobado por el gabinete, que detalla los mecanismos de aplicación del Marco de Asociación del Afganistán. En una carta conjunta fechada el 29 de abril, los donantes subrayaron la necesidad de mejorar los compromisos estratégicos con el Gobierno en los diálogos políticos de alto nivel. Además, la composición del grupo de trabajo del Marco se amplió para incluir a la Oficina Administrativa del Presidente y a la Unión Europea, además del Ministerio de Finanzas, la UNAMA y el Banco Mundial. El 22 de abril y el 6 de mayo, el grupo de trabajo ampliado se reunió para formular una hoja de ruta de eventos y actividades clave previos a la Reunión de Altos Funcionarios, prevista provisionalmente para noviembre. El Gobierno publicó el 13 de mayo el primer informe sobre la aplicación del Marco, en el que se destacaba que la aplicación de los 13 objetivos que debían aplicarse en 2021 estaba prevista para el cuarto trimestre del año. Por otra parte, el 20 de abril, el Gobierno publicó un documento sobre la gestión de la inversión pública, cuyo objetivo era mejorar la responsabilidad en los proyectos de inversión pública. Los asociados para el desarrollo, incluidos los donantes bilaterales, las instituciones financieras multilaterales (el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo), la UNAMA y el Gobierno siguieron trabajando en el marco de resultados y el sistema de seguimiento del Marco Nacional de Paz y Desarrollo del Afganistán II.

46. El 20 de febrero, el Sr. Ghani nombró un comité de cuatro miembros, presidido por el administrador principal del poder judicial, para que realizara una evaluación exhaustiva de los problemas financieros y administrativos, así como de los desafíos a la integridad del personal del Centro de Justicia Anticorrupción. Las conclusiones de la comisión aún no se han publicado. El 26 de marzo, el jefe de la fiscalía del Centro dimitió, alegando injerencias en su trabajo. El Presidente nombró a un nuevo jefe de la fiscalía, además de a los nuevos jefes de las unidades de fiscalía del Centro.

47. En colaboración con los asociados para el desarrollo, la UNAMA proporcionó apoyo técnico y formuló recomendaciones a la Comisión de Lucha contra la Corrupción sobre un proyecto de estrategia nacional anticorrupción provisional para 2021 con vistas a salvar la brecha, a la espera de la adopción de la primera estrategia a largo plazo desde 2017, cuando había finalizado el plazo de aplicación de la estrategia anterior. Se ha seguido simplificando el marco institucional de los organismos de lucha contra la corrupción, con la integración anunciada de la Oficina del Defensor del Pueblo en la Comisión. El 12 de abril, la Wolesi Jirga aprobó una nueva ley sobre la autoridad y jurisdicción de los tribunales, así como la ley de denuncias, que fue adoptada mediante un decreto legislativo presidencial el 5 de septiembre de 2018. Ambas leyes están pendientes de ser aprobadas por la Meshrano Jirga (Cámara de los Ancianos).

48. Continuaron algunos procesamientos de altos cargos públicos por corrupción. El 28 de febrero, una sala especial del Tribunal Supremo condenó a un ex Ministro de Comercio e Industria por malversación y le impuso un año de prisión y una multa de 864.000 dólares. La Fiscalía General está investigando a otros tres ministros. Entre el 15 de febrero y el 5 de mayo, el tribunal primario del Centro de Justicia Anticorrupción juzgó seis casos con 16 acusados, mientras que el Tribunal de Apelación finalizó cuatro recursos en los que había 12 acusados. El 7 de marzo, el mismo tribunal condenó a un ex gobernador provincial de la provincia de Herat (que también había sido miembro de la Meshrano Jirga) por abuso de autoridad y lo condenó a dos años y seis meses de prisión y a la restitución de aproximadamente 1.400 dólares. El 3 de abril, el tribunal primario condenó a un exalcalde de Kabul por

falsificación y lo sentenció a un año y un mes de prisión. Las limitaciones a la hora de ejecutar las órdenes de detención y las sentencias definitivas siguieron poniendo en peligro la rendición de cuentas.

49. El Gobierno siguió esforzándose por crear una administración pública meritoria. El 8 de abril se entregó a la Dirección Independiente de Gobernanza Local y a las administraciones locales el sistema electrónico de información de gestión de recursos humanos, que facilitará los sistemas de nómina, jubilación y evaluación del funcionariado. Gracias a este sistema, los gestores podrán acceder a la información sobre las estructuras organizativas provinciales y los expedientes de personal de los empleados.

50. Para reforzar el papel de supervisión que tiene el parlamento y aumentar su nivel de participación en el proceso de preparación del presupuesto nacional, el Ministro de Finanzas anunció el 1 de abril que iniciaría consultas con el parlamento para reformar el proceso, incluido el mecanismo para identificar y determinar las asignaciones presupuestarias provinciales prioritarias. Informó de un gasto del 13 % en el primer trimestre.

51. Los días 7 y 9 de marzo, las Naciones Unidas y la Oficina de la Vicepresidencia Primera coorganizaron la primera de una serie de consultas con las partes interesadas para debatir las conclusiones iniciales del análisis común sobre el país y los resultados estratégicos prioritarios y las teorías del cambio derivadas de ellas. Las conclusiones definirán el enfoque y la estructura del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el Afganistán (2022-2025), garantizando la alineación y el apoyo al Marco Nacional de Paz y Desarrollo del Afganistán II y a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y abordando las necesidades prioritarias del Afganistán. La programación también dará prioridad al impacto combinado de la colaboración en el ámbito humanitario, del desarrollo y de la paz.

52. Las entidades de las Naciones Unidas prestaron apoyo técnico al Gobierno para la preparación del informe nacional voluntario del Afganistán de 2021 sobre los progresos realizados en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluida la convocatoria de una consulta con las partes interesadas el 2 de mayo. El informe estará terminado a finales de junio.

V. Asistencia humanitaria

53. El conflicto prolongado, los desastres naturales, la pobreza crónica, la inseguridad alimentaria y la carga añadida por la pandemia de COVID-19 causaron cada vez más sufrimiento. Alrededor de 18,4 millones de personas (casi la mitad de la población) necesita asistencia humanitaria en 2021, frente a los 9,4 millones de principios de 2020. Entre enero y marzo, los asociados humanitarios prestaron algún tipo de asistencia a 3,7 millones de personas de los 15,7 millones que la necesitaban.

54. Al 17 de mayo se había confirmado que más de 62.000 personas habían contraído la COVID-19, pero se creía que el número real era mucho mayor. En total, el Afganistán ha recibido 968.000 dosis de vacunas a través del Mecanismo de Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 y de donaciones bilaterales. Hasta la fecha, se han vacunado cerca de 500.000 personas, aunque la información errónea y los rumores siguen ralentizando su difusión al provocar escepticismo hacia la vacuna en la población. Desde finales de mayo, los casos de COVID-19 aumentaron rápidamente debido a la aparición de nuevas variantes del virus.

55. Desde el comienzo de la pandemia en el Afganistán, en marzo de 2020, el personal de asistencia humanitaria ha apoyado el establecimiento de 29 laboratorios para realizar pruebas de COVID-19; el envío de 34.000 voluntarios de seguimiento

de la poliomielitis para ayudar a detectar casos y rastrear contactos; el suministro de más de 42 millones de unidades de equipos de protección en todo el país a profesionales sanitarios y personal humanitario que trabaja en primera línea; la capacitación de más de 25.000 trabajadores sanitarios en materia de prevención y control de infecciones; y la realización de pruebas a más de 11,66 millones de personas en los puntos de entrada desde el inicio de la crisis.

56. Entre el 13 de febrero y el 19 de mayo, los colaboradores sanitarios prestaron asistencia médica a más de 378.500 personas, el 52 % de las cuales eran mujeres y niñas. El número de casos de traumatismo en el período sobre el que se informa fue casi un 24 % mayor que en el mismo período de 2020.

57. Desde el comienzo de 2021 se ha notificado un caso confirmado de poliomielitis. Se ha producido también en el Afganistán un brote de poliovirus vacunal circulante de tipo 2 tras un brote en el Pakistán que dio lugar a 303 casos confirmados en 2020 y 38 en 2021. La mayoría de los casos se produjeron en zonas donde las campañas de vacunación casa por casa habían sido prohibidas desde mayo de 2018 por elementos antigubernamentales. Los colaboradores sanitarios han llevado a cabo tres campañas nacionales de vacunación contra la poliomielitis en 2021, con un objetivo de 9,9 millones de niños y niñas en cada una de ellas.

58. Entre el 15 de febrero y el 17 de mayo, los asociados humanitarios proporcionaron asistencia en materia de salud sexual y reproductiva y violencia de género a más de 15.300 personas en los puntos de entrada con el Irán (República Islámica de) y el Pakistán. Durante el mismo período, se distribuyeron 11 botiquines de salud reproductiva para emergencias en las maternidades, de los que se beneficiaron más de 300.000 mujeres y niñas durante tres meses.

59. La inseguridad alimentaria se mantuvo en niveles alarmantes; 27 de las 34 provincias se encontraban por encima del umbral de emergencia de malnutrición aguda. Antes de finales de mayo se prevé que haya 14,1 millones de personas en niveles de crisis y emergencia de inseguridad alimentaria. Se espera que casi uno de cada dos niños menores de 5 años sufrirá malnutrición aguda en algún momento de 2021. Entre el 1 de febrero y el 19 de mayo, los asociados humanitarios proporcionaron más de 51.925 toneladas de alimentos y 16 millones de dólares en efectivo a cerca de 3,4 millones de personas con inseguridad alimentaria y apoyaron con ayuda para su subsistencia a más de 318.000 personas afectadas por la crisis. El empeoramiento de los conflictos y la alta probabilidad de sequía provocada por el fenómeno de La Niña no harán sino agravar las necesidades humanitarias.

60. El número de afganos indocumentados que regresaron al Afganistán siguió siendo elevado. Por otro lado, aunque el retorno de refugiados siguió siendo bajo, fue superior a las cifras registradas durante el mismo período en 2020. Los motivos de los retornos siguieron siendo el brote de COVID-19 y los cierres y restricciones relacionados, el acceso limitado a la asistencia sanitaria y el deterioro de las circunstancias socioeconómicas asociadas. Entre el 13 de febrero y el 19 de mayo, 331.932 afganos indocumentados y 392 refugiados regresaron de la República Islámica del Irán, 3.946 afganos indocumentados y 200 refugiados regresaron del Pakistán, y 8 refugiados regresaron de otros países. Desde el 1 de enero, 423.784 retornados y refugiados indocumentados entraron en el Afganistán. Es probable que las estimaciones iniciales de 654.000 retornos indocumentados incluidas en el plan de respuesta humanitaria se superen considerablemente en el transcurso de 2021.

61. El conflicto y los desastres siguieron generando nuevas necesidades humanitarias. Entre el 13 de febrero y el 19 de mayo, se desplazaron internamente más de 31.000 personas, y unas 12.000 se vieron afectadas por catástrofes naturales, sobre todo inundaciones. Los asociados humanitarios proporcionaron refugios de

emergencia, artículos para el hogar, asistencia para la preparación de viviendas para el invierno y ayuda en efectivo conexa a más de 31.000 personas vulnerables afectadas por la dureza del clima, el conflicto y los desastres naturales.

62. De febrero a abril de 2021 el Servicio de Actividades relativas a las Minas y sus asociados limpiaron 2,57 km^2 de tierras contaminadas por explosivos de alto impacto, eliminando en condiciones de seguridad más de 775 municiones explosivas, lo que benefició a 80 comunidades. Además, 198.290 personas recibieron educación sobre el peligro de las municiones explosivas durante el período sobre el que se informa.

63. La inseguridad generalizada siguió dificultando el acceso humanitario. Entre el 1 de enero y el 19 de mayo, el personal humanitario informó de 637 incidentes relacionados con el acceso, lo cual supone un aumento del 76 % con respecto al mismo período de 2020. Del 13 de febrero al 19 de mayo, 5 trabajadores humanitarios perdieron la vida, 17 resultaron heridos y 19 fueron secuestrados. Los ataques contra los servicios sanitarios continuaron y se registraron 15 incidentes en los que fueron atacados 9 centros de salud y murieron 11 trabajadores sanitarios y pacientes y 6 resultaron heridos.

64. Reconociendo los desafíos múltiples y superpuestos a los que se enfrenta la población del Afganistán durante la primavera, el equipo de coordinación de grupos temáticos elaboró un plan de contingencia en casos de desastres en primavera, según el cual harían falta 390 millones de dólares para atender las necesidades más urgentes entre marzo y junio de 2021. El plan es un subconjunto del plan de respuesta humanitaria para 2021, cuyos recursos financieros se mantienen muy por debajo del nivel necesario, ya que al 19 de mayo solo se había recibido el 13 % del total de recursos necesarios de 1.300 millones de dólares. Además, la capacidad de proporcionar servicios esenciales de atención sanitaria y de vacunación, especialmente en las zonas de conflictos activos y en las zonas no controladas por el Gobierno, es insuficiente y limitada debido a la grave falta de financiación y a la desviación de los escasos recursos y de la atención a la respuesta de emergencia ante la COVID-19. En la actualidad, las organizaciones humanitarias no están en condiciones de ampliar y responder a las necesidades adicionales a menos que se proporcionen más fondos.

VI. Lucha contra los estupefacientes

65. Entre el 15 de febrero y el 9 de mayo, las autoridades policiales del Afganistán llevaron a cabo un total de 812 operaciones de lucha contra los estupefacientes. Se incautaron de 395 kg de heroína, 4.077 kg de opio, 53.630 kg de hachís, 5.631 kg de cannabis, 169 kg de metanfetamina, 3.311 kg de diversos precursores químicos y 56.289 tabletas de metilendioximetanfetamina y se erradicaron 126 ha de cultivos de adormidera. A raíz de las incautaciones 917 sospechosos fueron detenidos y se confiscaron 138 vehículos y 121 armas.

66. Los días 17 y 21 de febrero, la Unidad de Interceptación Aeroportuaria, en colaboración con otros organismos encargados de la aplicación de la ley, se incautó en el aeropuerto internacional Hamid Karzai de 7 y 7,5 kilogramos de heroína impregnada en 10 alfombras y en prendas de ropa, respectivamente. Cinco sospechosos fueron detenidos.

67. Según el resumen ejecutivo de la Afghanistan Opium Survey 2020, que cuenta con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y fue publicado el 3 de mayo, la producción potencial de opio en el Afganistán se estimó en 6.300 toneladas aquel año. La media de la producción era de 28 kg por ha. El suroeste siguió siendo la principal región productora de opio del país, con el 68 % de

la producción total de opio en el país. El valor de la producción de opio en origen en 2020 se estimó en 300 millones de dólares, el más bajo desde 2009. Esto se debía a que los precios del opio, a 55 dólares el kg, están en el nivel más bajo registrado desde que empezó a hacerse un seguimiento sistemático lo que hace que las actividades de desarrollo alternativo sean más rentables para algunos productos, en comparación con el cultivo ilícito de opio.

VII. Apoyo a la Misión

68. Al 31 de marzo, las tasas de vacantes de la UNAMA eran del 13 % para el personal de contratación internacional, el 13 % para los Voluntarios de las Naciones Unidas, el 10 % para el personal nacional del Cuadro Orgánico y el 3 % para el personal de contratación nacional, frente a las tasas aprobadas del 6 %, el 7 %, el 3 % y el 3 %, respectivamente. La proporción de mujeres incluidas en la plantilla era del 34 % del personal internacional, 47 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas, 13 % del personal nacional del Cuadro Orgánico y 10 % del personal nacional.

69. Al tiempo que se mantenía la ejecución de actividades y programas críticos en respuesta a la pandemia de COVID-19, se siguieron aplicando modalidades de trabajo alternativas. En vista de la precaria situación asociada a la pandemia y agravada por la incertidumbre de la situación de la seguridad, la UNAMA y los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas siguieron mejorando la planificación para emergencias y decidieron no aumentar el nivel de personal internacional presente en el lugar de destino ni el personal nacional que acudía a la oficina; las cifras se revisarán periódicamente teniendo en cuenta los posibles cambios en el número de casos de COVID-19, junto con una evaluación periódica de los riesgos de seguridad para el personal y las operaciones de las Naciones Unidas.

70. Las Naciones Unidas en el Afganistán han recibido 5.000 dosis de las vacunas Covishield, que cubren el 20 % del total del personal elegible, incluido el de las organizaciones no gubernamentales internacionales. Las vacunas se administran al personal que se ha registrado en el portal de registro y administración de vacunas y se priorizan según las directrices de la Organización Mundial de la Salud sobre seguridad y salud en el trabajo.

VIII. Observaciones

71. El Afganistán está entrando en una fase nueva e incierta de un conflicto que se prolonga desde hace décadas. Los avances en las conversaciones de paz iniciadas en septiembre de 2020 en Doha se han ralentizado y los combates continúan en todo el país. Aunque el alto el fuego de tres días con motivo de las celebraciones del Eid-al Fitr supuso un breve alivio de la violencia, el temor a una escalada militar se cierne en torno a la celebración de unas negociaciones auténticas. Se anunció la retirada del resto de la presencia militar internacional, que debe completarse en unos meses, lo cual ha subrayado la necesidad de que haya unidad nacional en torno al proceso de paz. Reitero mi llamamiento a ambas partes para que intensifiquen sus esfuerzos en ese sentido, conscientes de que, para que haya una solución duradera del conflicto, es esencial que haya un proceso de paz inclusivo, en el que las mujeres, los jóvenes y las víctimas del conflicto cuenten con una representación significativa. Solo se puede poner fin a la violencia mediante un acuerdo negociado.

72. El consenso regional sostiene que, si se logra la paz en el Afganistán, la población se beneficiará al mejorar las condiciones para la cooperación económica, el intercambio transfronterizo y la reactivación de los lazos históricos. Los planes

previstos para una mayor conectividad unirían al Afganistán con la región, y a la región con el Afganistán. En reconocimiento del importante papel que desempeñan los países de la región en la consecución de la paz en el Afganistán y en el frente político, nombré a Jean Arnault mi Enviado Personal para el Afganistán y Asuntos Regionales. Su trabajo complementa al de la UNAMA en lo que respecta a apoyar el proceso de paz y está estrechamente coordinado con él.

73. La situación de la seguridad sigue siendo muy preocupante. En los seis meses posteriores al inicio de las conversaciones de paz en septiembre de 2020, el número de bajas civiles ha aumentado considerablemente en comparación con el mismo período de 2019. El bienestar y la protección de los civiles es responsabilidad de todas las partes. Una característica abominable del conflicto han sido los ataques deliberados contra civiles cometidos por elementos antigubernamentales, como los asesinatos selectivos de trabajadores de los medios de comunicación, activistas de la sociedad civil, miembros del poder judicial y de la administración civil, y mujeres. Estas agresiones deben cesar de inmediato, todas las partes deben condenarlas públicamente, deben ser investigadas a fondo y los autores deben rendir cuentas.

74. Los esfuerzos del Gobierno por promover y proteger los derechos humanos fundamentales son encomiables. Al centrarse en la aplicación de las leyes y políticas existentes, como la Ley de Eliminación de la Violencia contra la Mujer, es más sencillo adoptar medidas específicas para promover y garantizar los derechos de las mujeres. Los defensores de los derechos humanos, la sociedad civil y los medios de comunicación son elementos esenciales del tejido de la sociedad afgana. Será fundamental seguir apoyando al sector de los derechos humanos en el Afganistán durante este delicado período, en particular en lo que respecta a la defensa del espacio cívico.

75. El hacinamiento en las prisiones sigue teniendo un impacto negativo en las condiciones de detención, como una mayor vulnerabilidad ante la COVID-19. Pido al Gobierno que estudie posibles medidas para reducir la población penitenciaria, por ejemplo considerando detenidamente la posibilidad de limitar la prisión preventiva y aumentar el uso de las penas alternativas, así como resolver el hacinamiento.

76. La situación humanitaria sigue siendo extremadamente precaria. El importante número de personas que se enfrentan a la inseguridad alimentaria a niveles de crisis o emergencia y las elevadas tasas previstas de malnutrición aguda en menores de 5 años son alarmantes. Es bastante probable que el segundo fenómeno meteorológico de La Niña en tres años venga acompañado de una sequía que agrave las necesidades humanitarias. Hago un llamamiento a los países donantes para que movilicen pronto sus contribuciones en respuesta al plan de respuesta humanitaria de 2021, cuyos recursos financieros se mantienen muy por debajo del nivel necesario, a fin de que los agentes humanitarios puedan ampliar urgentemente las actividades para salvar vidas. Insto a todas las partes a que se abstengan de atacar al personal humanitario y sus instalaciones, a que garanticen un acceso seguro y sin obstáculos y a que creen un entorno propicio para la asistencia humanitaria.

77. El Afganistán seguirá dependiendo de la ayuda civil en el futuro inmediato. Acojo con satisfacción los progresos realizados para llevar adelante los compromisos de gastos futuros contraídos en la Conferencia de 2020 sobre el Afganistán, en particular el Marco de Asociación del Afganistán. Será esencial que haya una alianza sólida entre el Gobierno y los donantes para definir claramente las prioridades y apoyar al Afganistán en el camino hacia un crecimiento económico y social sostenible, en el que se incluyan medidas para frenar la economía ilícita.

78. La pandemia de COVID-19 sigue sintiéndose, acompañada de la preocupación de que aumenten los casos como consecuencia de las nuevas variantes. El inicio de la

campaña de vacunación y las continuas medidas adoptadas para limitar la propagación del virus son elementos importantes para reducir de forma sostenible el número de casos. Las Naciones Unidas seguirán apoyando al Gobierno y a la población para hacer frente al impacto de la pandemia y están trabajando para garantizar un acceso equitativo a las vacunas.

79. La reducción de la presencia militar internacional refleja un cambio significativo en el entorno operativo de las Naciones Unidas y los asociados no gubernamentales. La presencia de la Organización sigue basándose en el principio de permanecer y cumplir. Durante 75 años, las Naciones Unidas han apoyado al pueblo del Afganistán y han trabajado con él, y mantienen su compromiso para proporcionar una asistencia imparcial, neutral e integrada en apoyo de la paz, los derechos humanos y un desarrollo sostenible e inclusivo que infunda esperanza y ofrezca oportunidades para todos. Hago un llamamiento a todas las partes para que mantengan su compromiso de proteger al personal de las Naciones Unidas y al personal humanitario y permitirles llevar a cabo su vital trabajo de forma segura y sin obstáculos.

80. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial y Jefa de la UNAMA, Deborah Lyons, y a mi Enviado Personal, Jean Arnault, por su constante dedicación, en condiciones difíciles, para cumplir los compromisos en apoyo del Gobierno y el pueblo del Afganistán.